

**UCHWAŁA Nr PI.352.2017**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 27 listopada 2017 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jaktorów projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2018 rok.**

*Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017r. poz. 2077) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:*

**Przewodniczący** - Agnieszka Małkowska  
**Członkowie:** - Romana Ignasiak  
- Agnieszka Kosmaczewska

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez **Wójta Gminy Jaktorów** projekt uchwały budżetowej na 2018 rok.
2. Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok (ust.2 uzasadnienia).

**§ 2**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały budżetowej opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2017r. Dz.U., poz.1875 z późn. zm.).

**1.** W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

1) dochody w wysokości **79 464 389,76 zł** ze szczegółowością do działów i źródeł z wyodrębnieniem:

- a) dochodów bieżących w kwocie 66 878 249,54 zł,
- b) dochodów majątkowych w kwocie 12 586 140,22 zł

z uwzględnieniem subwencji w wysokości 13 480 691,00 zł zgodnej z wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.

- 2) wydatki w wysokości **91 914 389,76 zł** według szczegółowości do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem:
- a) wydatków bieżących w kwocie 58 701 870,95 zł.
  - b) wydatków majątkowych w kwocie 33 212 518,81 zł, w tym wydatki na inwestycje w wysokości 31 671 988,81 zł.
2. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w kwocie **12 450 000,00zł**, który stanowi 15,67% planowanych dochodów na 2018 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Projektowa uchwała budżetowa określa:
- dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
  - dochody pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
  - dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
  - dochody pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
4. W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości niższej niż określa to art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2017r. poz. 209). Na etapie uchwalania budżetu należy dostosować wysokość ww. rezerwy celowej do wymogów art. 26 ust 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.
5. W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 225 355,42 zł. środki te przeznaczone są na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający zauważa, iż planowane w ramach funduszu zadania inwestycyjne powinny określać własność nieruchomości, na której będzie realizowane zadanie inwestycyjne, co nie występuje w przypadku np. zadania pn. *„Budowa „Siłowni Plenerowej” na terenie sołectwa – zakup i montaż sprzętu do ćwiczeń, ławek, koszy, lamp do oświetlenia terenu”*, wartość zadania 52 607,21 zł. Brak tego określenia utrudnia dokonanie przez Skład Orzekający oceny zgodności z prawem

określonych wydatków. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014r. poz. 301 z późn.zm), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. W katalogu zadań własnych gminy mieszczą się wyłącznie inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są jej własnością lub posiada tytuł prawny do niej. Brak prawa własności (tytułu prawnego) wyklucza zatem możliwość sfinansowania wydatku z budżetu gminy w ramach funduszu sołeckiego.

Ponadto w ocenie Składu Orzekającego zadanie ujęte pod pozycją 5.2 pn. „Specjalistyczne opinie, opracowania i porady z zakresu ładu przestrzennego, ochrony środowiska i przyrody, ochrony zdrowia” (dział 750 rozdz. 75095) winny być zaklasyfikowane do odpowiednich działów i rozdziałów których te opinie, opracowania i porady dotyczą.

6. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
8. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem przedłożony zarządzeniem Nr 54/2017 z dnia 13 listopada 2017 roku przez Wójta Gminy Jaktorów wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2017 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
mgr Agnieszka Małkowska