



WOJEWODA MAZOWIECKI



BIURO P.G.  
24

Warszawa, dnia 11 maja 2014 r.

LEX-I. 4131.99.2015.MZ

**Rada Gminy Jaktorów**  
**ul. Warszawska 33**  
**96-313 Jaktorów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 i 2014 r. poz. 379 i poz.1072)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VI/50/2015 Rady Gminy Jaktorów z dnia 7 kwietnia 2015r. w sprawie ustalenia kierunków działań Wójta.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 7 kwietnia 2015r. Rada Gminy Jaktorów podjęła uchwałę w sprawie ustalenia kierunków działań Wójta. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powołanym przepisem do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania wójta. Wskazaną wyżej uchwałą Rada zobowiązała Wójta Gminy do podjęcia wszelkich działań zmierzających do zablokowania budowy linii 400 KV przez teren Gminy Jaktorów.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż rada gminy ma uprawnienie do stanowienia o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. Nie mieści się w dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, określenie formy działania organu wykonawczego, nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych lub faktycznych, bądź obligowania do podjęcia określonej

czynności. Wytyczne zatem nie mogą przybierać charakteru poleceń takiego, a nie innego konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy. Określenie kierunków działania, obejmuje wskazywanie hierarchii priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań organu wykonawczego, może zatem wskazywać konieczność zajęcia się przez ten organ pewnymi sprawami, które mieszczą się w zadaniach gminy, ale nie zostały bezpośrednio wymienione w zakresie działania poszczególnych organów gminy. Określenie kierunków działania, nie obejmuje możliwości nakazania stosowania konkretnych prawnych form działania w celu załatwienia przez organ wykonawczy określonych spraw. Ustawodawca bowiem postanowił o kierunkach działania, a nie o formach, czy sposobach działania (wyrok WSA w Opolu z dnia 26 listopada 2009 r. II SA/Op 356/09). Rada gminy może określać swoje intencje dotyczące tego, w jakim kierunku powinien działać wójt, ale nie może mu tego nakazywać (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 sierpnia 2013r sygn. II SA 627/13).

Udzielenie przez Radę Gminy Jaktorów w uchwale Nr VI/50/2015 upoważnienia Wójtowi do zablokowania budowy linii 400 KV na terenie Gminy Jaktorów, przekracza uprawnienie Rady do stanowieniu o kierunku działania organu wykonawczego. Uprawnienie wójta do podejmowania czynności związanych z realizacją inwestycji prowadzonych na terenie gminy wynika z mocy prawa, z uwzględnieniem kompetencji rady gminy z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e) ustawy o samorządzie gminnym. Wytyczne dla wójta mogą jedynie zakreślać ramy działalności organu i nie mogą przybierać charakteru polecenia konkretnego sposobu załatwienia sprawy. Upoważnienie wójta do „zablokowania” inwestycji przekracza, w ocenie organu nadzoru, delegację wynikającą z dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy. W ramach kierunków działania rada gminy nie może zobowiązać wójta do wykonania określonej czynności.

Nadto podkreślenia wymaga, że rozmieszczenie inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zatem czynności podejmowane przez organy gminy, w zakresie lokalizacji inwestycji celu publicznego, powinny być prowadzone zgodnie z przepisami z ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2015 r. poz.199, z późn. zm.) i przepisami innych ustaw, w ramach procedur z nich wynikających.

Regulacja ta w sposób istotny narusza prawo dlatego stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/50/2015 Rady Gminy Jaktorów z dnia 7 kwietnia 2015r. w sprawie ustalenia kierunków działań Wójta jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia, z mocy prawa.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski

